



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,
tel.: (22) 623-18-42 fax.: (22) 623-20-51

ROWwl-br-504-105/12(2631)

Warszawa, dnia 5 lipca 2012 r.

Pan
Józef Gienza
Dyrektor Departamentu Programów
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórna 7
65-057 Zielona Góra

Dotyczy: kosztów kwalifikowalnych w ramach działania 421 „Wdrażanie projektów współpracy”

Szanowni Państwo

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 maja 2012 r., znak: UM04-6931-UM0400003, UM04-6931-UM0400004 dotyczące wątpliwości, czy koszty związane z zakładaniem winnic, w tym np. koszty sadzonek mogą być kosztami kwalifikowalnymi w ramach działania 421 „Wdrażanie projektów współpracy” w ramach PROW 2007-2013, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przedstawia następujące wyjaśnienia.

Z opisu sytuacji przedstawionego przez samorząd województwa lubuskiego (SW) wynika, że lokalna grupa działania (LGD) planuje realizację projektu współpracy, której celem jest „Powrót do tradycji winiarskich poprzez promocję upraw winorośli oraz zwiększenie walorów enoturystycznych regionu”. W ramach operacji polegającej na realizacji projektu współpracy, LGD planują sfinansować założenie 18 winnic, o areale po 5 arów każda, które znajdować będą się na gruntach prywatnych, w większości w gospodarstwach agroturystycznych, a także przeprowadzić szkolenia o uprawie winorośli, wydać folder informacyjny oraz wyprodukować film instruktażowy. Wątpliwość SW budzi kwalifikowalność ww. kosztów w świetle przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 128, poz. 822, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 421”.

Na wstępie należy zauważyć, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia 421, pomoc jest przyznawana na operację polegającą na przygotowaniu projektu współpracy, jeżeli projekt ten jest zgodny z lokalną strategią rozwoju (LSR) oraz spełnia warunki, o których mowa w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 1698/2005” oraz w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.). Analogiczny warunek dotyczy przyznania pomocy na operację polegającą na realizacji projektu współpracy (§ 4 ust. 1 rozporządzenia 421).

Zgodnie z art. 63 lit. b) rozporządzenia 1698/2005, wsparcie udzielone w ramach osi Leader przeznaczone jest na wdrażanie projektów współpracy obejmujących cele wybrane zgodnie z lit. a), czyli cele LSR, które mają służyć osiągnięciu celów przynajmniej jednej z trzech innych osi określonych w sekcjach 1-3. Z kolei PROW 2007-2013 stanowi, iż „(...) *Leader jest podejściem wielosektorowym, przekrojowym i partnerskim, realizowanym lokalnie na określonym obszarze, umożliwiającym osiągnięcie celów osi trzeciej. Celem osi czwartej jest przede wszystkim budowanie kapitału społecznego poprzez aktywizację mieszkańców oraz przyczynianie się do powstawania nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich, a także polepszenie zarządzania lokalnymi zasobami i ich waloryzacja, w skutek pośredniego włączenia lokalnych grup działania w system zarządzania danym obszarem. Pomocne w osiągnięciu celów osi będą również projekty współpracy.(...)*” a także „(...) *Realizacja osi 4 w dłuższej perspektywie czasowej przyczyni się do osiągnięcia celów osi trzeciej.*”

Co prawda rozporządzenie 421 nie określa zakresu tematycznego projektu współpracy, jednak mając na względzie powyższe przepisy, w pierwszej kolejności należy rozważyć, czy zakres projektu współpracy służy osiągnięciu celu projektu oraz czy koszty wskazane przez LGD we wniosku o przyznanie pomocy są niezbędne do realizacji operacji (§ 6 rozporządzenia 421). Należy przy tym pamiętać, że cele projektu współpracy muszą być zgodne z LSR i służyć osiągnięciu jej celów, które zgodnie z powyżej cytowanymi przepisami, mają przyczynić się do osiągnięcia celów osi 3, a więc wsparcia dla tworzenia i rozwoju działalności pozarolniczej oraz poprawy jakości życia na obszarach wiejskich. Co do zasady, wsparcie dla producentów rolnych objęte jest działaniami osi 1 „Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego”. Zatem to, czy przedmiotowy projekt współpracy kwalifikuje się do wsparcia ze środków osi 4, uzależnione jest przede wszystkim od jego celu oraz zakresu.

Ponadto, MRiRW uprzejmie przypomina, że do realizacji przedmiotowego projektu będą także miały zastosowanie przepisy odrębne, zarówno wspólnotowe jak i krajowe, dotyczące organizacji i funkcjonowania rynku wina, chociażby Rozporządzenie Rady (WE) 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku wina) (Dz. U. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1 z późn. zm.), czy ustawa dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrotom tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. Nr 120, poz. 690 z późn. zm.).

Należy jednak podkreślić, że stanowisko MRiRW ma charakter wyłącznie generalny, dotyczący interpretacji przepisów, a nie rozstrzygający konkretną sprawę. SW zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o *wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.) będący podmiotem wdrażającym ww. działanie każdą operację rozpatruje indywidualnie, a decyzja w sprawie przyznania pomocy podejmowana jest w oparciu o całość dostępnej dokumentacji, po uwzględnieniu wszelkich okoliczności zaistniałych w danej sprawie.

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Do wiadomości:
wg rozdzielnika

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czyszczon

Dyrektor Wydziału Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

Dyrektor Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa