



Warszawa, dnia 19 lutego 2013r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Stanisław Kalemba

ROWwl-It-540-4/13(666)

**Marszałków
Województw
wg rozdzielnika**

Dotyczy: wdrażania osi 4 Leader Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Na podstawie danych dotyczących wszystkich operacji w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013), zarejestrowanych w systemie OFSA, a pozyskanych z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich (DROW) Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonano analizy pod kątem ewentualnych zagrożeń dla pełnego wykorzystania środków przewidzianych na działania osi 4 Leader PROW 2007-2013 i osiągnięcia celów (wskaźników) przewidzianych w tym programie.

Z przedmiotowej analizy wynika, że udział limitu na operacje odpowiadające warunkom przyznania pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” (typ operacji 413-313) w ogólnym limicie na operacje w ramach działania 413 przekracza obecnie 50% (w skali kraju), a w zależności od LSR kształtuje się na poziomie od 10% do 80%. Z kolei pomoc przyznana w ramach operacji typu 413-313 wyczerpuje limit na operacje typu 413-313 w 67% (w skali całego kraju), przy istotnym udziale LSR, gdzie wskaźnik ten przekracza 80%, a niekiedy także 90%, podczas gdy pomoc przyznana w ramach pozostałych typów operacji wyczerpuje limit na pozostałe typy operacji (w skali kraju) jedynie w 34%. Podkreślenia wymaga, że wysokie wykorzystanie limitu na operacje typu 413-313 dotyczy LSR, gdzie przewidziano stosunkowo dużą część środków w ramach działania 413 na operacje typu 413-313. W ramach takich LSR przyznana pomoc w ramach operacji typu 413-313 wyczerpuje limit na całe działanie 413 w ponad 50%, sięgając nawet poziomu 70%. Wynik przedmiotowej analizy są zbieżne ze stanem realizacji wskaźników założonych dla działania 413 w PROW 2007-2013. Wskaźniki odnoszące się do operacji typu 413-313 przewyższają zakładane poziomy, wobec zauważalnych braków w przypadku wskaźników odnoszących się do pozostałych typów operacji w ramach działania 413.

Zatem istnieje uzasadnione ryzyko, że LGD, które w ramach LSR dotychczas przeznaczyły znaczną część limitu działania 413 na operacje typu 413-313 i została ona już w znacznym stopniu wykorzystana na poziomie zawartych umów przyznania pomocy, zechcą dokonać zmian w umowie ramowej (umowie o warunkach i sposobie realizacji LSR), zgodnie z którymi na operacje typu 413-313 przeznaczone zostaną kolejne środki, kosztem środków na pozostałe typy operacji w ramach działania 413.


Mając na uwadze powyższe, polecam aby nie wyrażano zgody na zmiany postanowień umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, które miałyby prowadzić do zwiększenia limitu na operację typu 413-313 z wyłączeniem przypadków, kiedy wynika to z wyboru LGD do realizacji dodatkowych zadań w ramach LSR.

Mam świadomość, że liczby złożonych WOPP oraz sumy kwot wnioskowanej kwoty pomocy w ramach typów operacji 413-311 i 413-312 jest istotnie mniejsze niż w przypadku operacji typu 413-313 oraz 413-MP, a relacje pomiędzy tymi typami operacji na poziomie zawartych umów (oraz kwoty pomocy przyznanej na ich podstawie) jeszcze mniejsze, jednak pragnę zauważyć, że zaangażowanie sektora gospodarczego w realizację LSR jest równie istotne, co zaangażowanie sektora publicznego, ale LGD deklarują, że zainteresowanie możliwością uzyskania wsparcia w ramach operacji typu 413-311 i 413-312 ciągle występuje. W związku z tym zobowiązałem Prezesa ARiMR do dołożenia wszelkich starań w terminowym załatwianiu spraw związanych z operacjami prowadzonymi w ramach LSR.

Analiza wykazała także, że w zależności od LGD poziom zakontraktowania limitu na całe działanie 413 (stosunek sumy kwot przyznanej pomocy do limitu na działanie 413) przekracza już 50% (na poziomie kraju), ale oprócz LSR gdzie wskaźnik ten przekracza nawet 80% zidentyfikowano LSR gdzie nie przekracza on 20% (a nawet 10%). Warto zauważyć, że niski poziom zakontraktowania dotyczy nie tylko LGD, w których jest niski poziom „wykorzystania limitu na złożonych WOPP” (stosunek sumy kwot wnioskowanej pomocy do limitu na działanie 413), ale także LSR, w ramach których jest znaczny odsetek WOPP, które są w trakcie rozpatrywania.

Mając zatem na uwadze zbliżający się koniec okresu kwalifikowalności wydatków w ramach EFRROW, oraz kierując się troską o pełne wykorzystanie wsparcia kierowanego z EFRROW, ale także realizację zakładanych celów (osiągnięcie zakładanych poziomów wskaźników), uprzejmie proszę o pilny przegląd stanu realizacji LSR wdrażanych przez LGD, z którymi zawarli Państwo umowy ramowe. Proszę o analizę możliwości pełnej realizacji przedmiotowych strategii zarówno w aspekcie finansowym (wykorzystanie przydzielonych limitów na działania osi 4 Leader), jak i rzeczowym (osiągnięcie założonych w LSR celów/wartości docelowych wskaźników). Uprzejmie proszę o informację o wynikach tego przeglądu w terminie do końca lutego br., oraz o cykliczne (kwartalne) jego ponawianie. Proszę także o niezwłoczne informowanie o LSR, w przypadku których zidentyfikowano zagrożenia nierokujące pełnej realizacji LSR (w ujęciu finansowym), co pozwoli na podjęcie niezbędnych kroków pozwalających wykorzystać ewentualne wolne środki na inne potrzeby PROW 2007-2013. Z drugiej strony proszę o dołożenie wszelkich starań w terminowym załatwianiu spraw związanych z przyznawaniem pomocy, pozostających w Państwa gestii.

Ponadto pragnę zwrócić Państwa szczególną uwagę na kwestię kompletności danych dotyczących realizacji osi 4 Leader PROW 2007-2013 rejestrowanych w systemie informatycznym OFSA. Jest ona warunkiem prowadzenia bieżącego monitoringu stanu realizacji osi 4 Leader w całym kraju i odpowiednio szybkiego reagowania w przypadku pojawiających się zagrożeń pełnego wykorzystania środków przewidzianych na działania osi 4 Leader PROW 2007-2013.

MINISTER Z poważaniem
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stanisław Kulemba

Do wiadomości:

- Pan Zbigniew Banaszkiewicz
p.o. Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa