



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 13 czerwca 2012 r.

ROWw1-tt-504-92/12(2288)

Pan
Jarosław Sarnowski
Dyrektor
Departamentu Rozwoju Obszarów
Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Dotyczy: obniżenia przyznanej kwoty pomocy w ramach działania 431 Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja w ramach PROW 2007-2013.

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 maja 2012 r. (znak: OW.PROW-0744-5-3/10; UM14-6932-UM1400003/10) w sprawie obniżenia przyznanej kwoty pomocy w ramach działania Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje następujące informacje w układzie pytanie - tekst pochyły, odpowiedź - tekst normalny.

Pytanie Urzędu Marszałkowskiego:

(...) Samorząd Województwa zaakceptował szczegółowy opis zadań o którym mowa w § 6 umowy przyznania pomocy (...) w ramach działania 431 Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w ograniczonym zakresie. Uległa obniżeniu kwota kosztów bieżących, a tym samym kwota przyznania pomocy oraz kwota zaliczki. Zgodnie z § 14 ust. 3 „Zmiana umowy nie jest wymagana w przypadku zmian wynikających z § 6 ust. 6 i 7 oraz w przypadku akceptacji przez Samorząd Województwa planu finansowego operacji, o którym mowa w § 6 ust. 8, o ile ten plan finansowy pozostaje zgodny z § 4 ust. 1-4 i § 7 ust. 2.” Akceptacja opisu zadań w ograniczonym zakresie spowodowała zmianę kwot w § 7 ust. 2 na rok 2012. Poza tym zgodnie z § 6 ust. 7 ww. umowy „W przypadku, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, kwota pomocy określona w § 4 ust. 1 ulega obniżeniu o różnicę pomiędzy kwotą kosztów wskazaną w przedłożonym przez Beneficjenta

opisie zadań a skorygowanym opisie zadań.” W związku z tym Samorząd Województwa przygotował aneks do umowy. W odpowiedzi na zaproszenie na podpisanie aneksu do umowy przyznania pomocy Lokalna Grupa Działania wystosowała pismo, że nie stawia się na podpisanie aneksu do umowy.

W związku z powyższym pojawiają się następujące pytania:

1. Kwestia związana z nadmiernie pobraną zaliczką.

Zapisy wskazane w ww umowie dotyczące zaliczki: § 4 ust. 5 „Zaliczka wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi na zasadach określonych w art. 10j ustawy o uruchamianiu środków z budżetu UE”; § 9 ust. 6 „W przypadku, gdy Beneficjentowi przekazano zaliczkę, kwoty pomocy obliczone zgodnie z ust. 1-5 w ramach etapów wymienionych w § 4 ust. 4 ww umowy, pomniejsza się o kwotę rozliczającą zaliczkę wskazaną w planie finansowym operacji; § 13 ust. 4 „W przypadku ustalenia nienależnie lub nadmiernie pobranych środków, Beneficjent zobowiązany jest do zwrotu nienależnie lub nadmiernie pobranej kwoty pomocy powiększonej o odsetki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania” nie wskazując w sposób jednoznaczny w jaki sposób należy postąpić.

Zapisy umowy w § 13 ust. 6 mówią: „Wezwanie do zwrotu nienależnie pobranej kwoty pomocy, w przypadku, otrzymania refundacji kosztów bieżących (administracyjnych) LGD, które nie stanowią kosztu kwalifikowalnego w rozumieniu § 3 ust. 5 rozporządzenia, nastąpi nie wcześniej niż w dniu złożenia wniosku o płatność ostateczną lub w dniu rozwiązania umowy ramowej.”

Proszę o zajęcie stanowiska na jakim etapie powinien nastąpić zwrot nadmiernie pobranej zaliczki (etap wdrażania czy etap płatności).

2. Czy w związku z odmową Lokalnej Grupy Działania podpisania aneksu do umowy nadal obowiązuje zaakceptowany w ograniczonym zakresie szczegółowy opis zadań.

Stanowisko Samorządu Województwa

Zdaniem Samorządu Województwa zaakceptowany opis zadań w ograniczonym zakresie jest dla Lokalnej Grupy Działania wiążący i obowiązujący, nawet w sytuacji, kiedy Lokalna Grupa Działania odmówiła podpisania aneksu do umowy.

W związku z odmową podpisania aneksu do umowy w przypadku, kiedy nie zostały zaakceptowane zmiany co do kwoty pomocy powinna zostać rozwiązana umowa przyznania pomocy w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego PROW na lata 2007-2013. Problematyczna pozostaje kwestia zwrotu nadmiernie pobranej zaliczki.

Odpowiedź Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

Akceptacja szczegółowego opisu zadań w ograniczonym zakresie, o której mowa w § 6 ust. 4 pkt 2 umowy przyznania pomocy w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego PROW na lata 2007-2013, skutkuje obniżeniem kwoty pomocy określonej w § 4 ust. 1 tej umowy o różnicę pomiędzy kwotą kosztów wskazaną w przedłożonym przez LGD szczegółowym opisie zadań a kwotą kosztów wynikającą ze szczegółowego opisu zadań skorygowanego przez Samorząd Województwa, stosownie do § 6 ust. 7 tej umowy.

Warto zauważyć, że postanowienie to nie uzależnia obniżenia kwoty pomocy od zgody LGD jako strony umowy, co wydaje się oczywiste bowiem jest naturalną konsekwencją akceptacji szczegółowego opisu zadań w ograniczonym zakresie, a więc ustalenia przez Samorząd Województwa, że część zakresu wskazanego w tym opisie jest niezgodna z obowiązującymi przepisami.

Z tego samego powodu nie jest wymagana pisemna zmiana postanowień tej umowy, co znajduje odzwierciedlenie w cytowanym przez Państwa § 14 ust. 3 przedmiotowej umowy.

Ministerstwo nie znajduje uzasadnienia dla rozwiązania umowy przyznania pomocy w związku z odmową podpisania przez Beneficjenta aneksu do tej umowy, zwłaszcza w sytuacji, gdy taki aneks nie jest wymagany dla osiągnięcia skutku wynikającego z § 6 ust. 4 pkt 2 przedmiotowej umowy.

Jeśli zaś chodzi o zwrot części zaliczki pobranej w nadmiernej wysokości to zastosowanie mają przepisy art. 10j ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z późn. zm.). Ministerstwo pragnie zauważyć, że przepisy te obowiązują wprost, a postanowienie § 4 ust. 5 ma w zasadzie charakter informujący LGD o obowiązujących przepisach. Z kolei postanowienia § 13 ust. 4 oraz 6 dotyczą zwrotu nienależnie lub nadmiernie pobranej pomocy.

Jednocześnie należy zauważyć, że to Samorząd Województwa jest podmiotem wdrażającym przedmiotowe działanie oraz stroną umowy przyznania pomocy, w związku z czym podejmuje ostateczne decyzje w zakresie pomocy przyznanej na mocy tej umowy.

Z poważaniem

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości:

– wg rozdzielnika

ROZDZIELNIK:

Pan Paweł Czystoń

Dyrektor Wydziału
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu
Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departamentu
Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu
Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

p.o. Dyrektora Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-081 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału
Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor
Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

Dyrektor Wydziału
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa