

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI  
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH  
00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 22 lutego 2012 r.

ROWwl-ss-504-17/12(809)

Pan  
Edmund Bożeński  
Dyrektor Departamentu  
Koordynacji Projektów Europejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Lubelskiego  
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Dotyczy: tworzenia sztucznych warunków w celu uzyskania pomocy lub uzyskania wyższej kwoty pomocy.

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo UM03-6930-UM0341882/11 z dnia 1 lutego br. dot. tworzenia sztucznych warunków w celu uzyskania pomocy lub uzyskania wyższej kwoty pomocy w ramach działania 413 PROW 2007-2013, MRiRW przekazuje następujące informacje.

§ 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.) stanowi, iż że:

„O pomoc na operacje (...) zwane dalej „małymi projektami” może ubiegać się podmiot będący: osobą fizyczną która:

- a) jest obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej,
- b) jest pełnoletnia,
- c) ma miejsce zamieszkania na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju, zwaną „LSR” lub wykonuje działalność gospodarczą na tym obszarze (...)”.

Natomiast § 3 ust. 2 stanowi, że „Pomoc na małe projekty jest przyznawana:

- 1) podmiotowi, o którym mowa w § 2
- 2) jeżeli zostały spełnione warunki określone w rozporządzeniu;
- 3) do wysokości limitu dostępnych środków, który jest określony w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty za pośrednictwem lokalnej grupy działania wybranej do realizacji LSR, zwanej dalej „LGD””.

Rozporządzenie nie zawiera dodatkowych przepisów odnoszących się do prowadzonej przez Wnioskodawcę działalności.

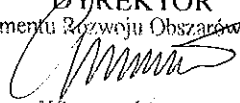
W przypadku wystąpienia wątpliwości co do tworzenia sztucznych warunków w celu uzyskania nienależnego wsparcia, należy mieć na uwadze przepis art. 4 ust 8 Rozporządzenia

(UE) nr 65/2011, wprowadzający zakaz „dokonywania płatności na rzecz beneficjentów, w odniesieniu do których stwierdzono, że sztucznie stworzyli warunki wymagane do otrzymania takich płatności, aby uzyskać korzyści sprzeczne z celami systemu wsparcia”.

Natomiast Rozporządzenie Rady (WE, Euroatom) nr 2988/95 z dnia 18 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich, stanowi w art. 4 ust 3, iż działania skierowane na pozyskanie korzyści w sposób sprzeczny z odpowiednimi celami prawa wspólnotowego mającymi zastosowanie w danym przypadku poprzez sztuczne stworzenie warunków w celu uzyskania tej korzyści, prowadzą do nieprzyznania lub wycofania korzyści.

Powyższy przepis nie mówi jednoznacznie o etapie, na którym stwierdzenie wystąpienia sztucznych warunków powinno wiązać się z odmową finansowania operacji. Z powyższego można wywnioskować, iż kwestia ta powinna być weryfikowana zarówno na etapie oceny wniosku o przyznanie pomocy jak i wniosku o płatność. Przeprowadzenie takiej weryfikacji dopiero na etapie wniosku o płatność, może być uzasadnione w przypadkach gdy na etapie oceny wniosku o przyznanie pomocy, brak jest dostatecznych podstaw prawnych aby odmówić przyznania pomocy. Przeanalizowanie sytuacji i stwierdzenie, iż Wnioskodawca stwarza sztuczne warunki na etapie sprzed podpisania umowy, powinno skutkować odmową przyznania pomocy, ponieważ niezasadne byłoby w takim przypadku odkładanie decyzji o odmowie przyznania pomocy i dalsze procedowanie WOPP aż do etapu autoryzacji wniosku o płatność w przypadku, gdy podmiot wdrażający jest w posiadaniu pewnej wiedzy, która może przesądzać o odmowie przyznania wsparcia.

Mając powyższe na uwadze, w przypadku wystąpienia sytuacji, w której Wnioskodawcy (małżonkowie, etc.) ubiegają się o przyznanie pomocy w ramach tego samego działania i tego samego kodu PKD, należy zwrócić się do Wnioskodawców o pełne wyjaśnienia odnośnie przyczyn realizacji dwóch operacji oraz powiązań biznesowych pomiędzy nimi, jak również aspektów majątkowych tj. wspólności bądź rozdzielności majątkowej małżonków. W przypadku braku wystarczających argumentów ze strony Wnioskodawców odnośnie powodów wykonywania przez nich takich samych działalności należy, odmówić przyznania pomocy, gdyż takie działania ze strony Wnioskodawców noszą znamiona tworzenia sztucznych warunków w celu uzyskania korzyści sprzecznych z celami danego systemu wsparcia.

Z poważaniem  
DYREKTOR  
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
  
Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

**Do wiadomości:**

– wg rozdzielnika