



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2011 r.

ROWwl-It-502-24;504-75,80,99,108/11(3683)

wg. rozdzielnika

Dotyczy: sztucznego dzielenia projektu w celu uzyskania wyższej kwoty pomocy.

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na Państwa pisma znak:

- UM01-6930-UM0140571/10 i UM01-6930-UM0140570/10
- Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego,
- UM02-6930-UM0200410/10 i UM02-6930-UM0200413/10
- Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- UM08-6930-UM0840248/10, UM08-6930-UM0840250/10,
UM08-6930-UM0840251/10, UM08-6930-UM0840252/10,
UM08-6930-UM0840264/10
- Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego,
- UM10-6930-UM1040423/10 i UM10-6930-UM1040034/11
- Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego oraz
- UM14-6930-UM14-40089/11
- Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego

w sprawie wątpliwości co do możliwości przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) w zakresie małych projektów, przekazuję następujące informacje.

Przed wszystkim, należy zauważyć, że badanie, czy wnioskodawca w ramach określonego działania w zakresie PROW 2007-2013 nie stworzył sztucznych warunków wymaganych do otrzymania płatności, nie należy do właściwości Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a czynności w tym zakresie i stosowne ustalenia powinien podejmować organ prowadzący postępowanie w sprawie przyznania pomocy (dysponujący w tym zakresie stosowną dokumentacją), którym w przypadku działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie małych projektów jest właściwy organ samorządu województwa.

Niezależnie od powyższego Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zauważa, że jeżeli kwota pomocy o jaką wnioskuje beneficjent nie jest wyższa od kwoty która przysługiwałaby mu w przypadku realizacji jednego zamiast dwóch lub więcej małych projektów, to zarzut tworzenia sztucznych warunków jest niezasadny. W przypadku odmiennym, należy ustalić w szczególności, czy przedsięwzięcia będące przedmiotem oddzielnych wniosków o przyznanie pomocy można uznać za odrębne operacje, czy też faktycznie stanowią jedną operację (jeden mały projekt).

Przesłanki wskazujące na nieuzasadnione dzielenie operacji wymagają każdorazowo indywidualnego rozważenia. Sztuczny podział może mieć miejsce w szczególności, jeśli kolejne etapy zadania (np. remontu jakiegoś obiektu) są rozpisane jako odrębne małe projekty – zwłaszcza w przypadku, gdy całość prac jest objęta jednym pozwoleniem na budowę, jednym kosztorysem lub wykonywana jest jako ciąg zadań, przez tego samego wykonawcę, na zlecenie tego samego inwestora, w tym samym miejscu. Na sztuczne dzielenie operacji wskazywać też może ścisła współzależność dwóch lub więcej projektów i brak uzasadnienia dla jednego z nich w przypadku niewykonania drugiego lub pozostałych (np. jeden mały projekt dotyczy opracowania materiałów informacyjnych, drugi – ich wydania, jeden projekt dotyczy remontu świetlicy, drugi - jej wyposażenia) lub realizacja kilku małych projektów przez jednego beneficjenta, w jednym miejscu i czasie (np. organizacja imprezy okolicznościowej przez gminę w ramach kilku małych projektów: występów artystycznych, zawodów sportowych, pokazu rzemiosła itd.).

Na uwagę zasługuje też kwestia demarkacji pomiędzy małymi projektami i projektami z zakresu działania „Odnowa i rozwój wsi”. W tym zakresie zastosowano w PROW 2007-2013 rozgraniczenie kwotowe (minimalna wartość pomocy w zakresie „Odnowy i rozwoju wsi” wynosi 25 tys. zł – i jest równa maksymalnej kwocie pomocy możliwej do uzyskania w związku z realizacją jednego małego projektu). Jeśli osiągnięcie określonego celu (np. stworzenie centrum kultury w starym budynku poprzez modernizację tego budynku i dostosowanie do nowych funkcji) jest możliwe w ramach małego projektu – zadanie należy realizować jako mały projekt. Jeśli jednak koszt przedsięwzięcia jest na tyle wysoki, że osiąga próg umożliwiający jego finansowanie w zakresie „Odnowy i rozwoju wsi” - projekt należy realizować z tego zakresu. Nie jest właściwe zastępowanie projektu możliwego do realizacji w zakresie „Odnowy i rozwoju wsi” serią małych projektów, zwłaszcza gdy pojedynczy mały projekt nie prowadzi do osiągnięcia celu (np. sama wymiana dachu budynku nie wystarcza, aby w budynku mogła zacząć działać świetlica).

Przedstawiając powyższe wskazówki, prosimy o indywidualne rozważanie poszczególnych przypadków na podstawie posiadanej przez Państwa wiedzy i z uwzględnieniem istniejących okoliczności.

Ponadto Ministerstwo zauważa, że w przypadku ustalenia, że doszło do stworzenia sztucznych warunków wymaganych do otrzymania płatności, w celu uzyskania korzyści sprzecznych z celami danego systemu wsparcia, to zgodnie z art. 4 ust. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.1.2011, str. 8), nie dokonuje się żadnych płatności na rzecz beneficjentów, w odniesieniu do których stwierdzono stworzenie sztucznych warunków wymaganych do otrzymania płatności.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

- **Pani Beata Jekielek**
Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Rozdzielnik:

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Gienza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego ul. Racławicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego ul. Piastowska 14, 45-081 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motloch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Łukasz Myśliwiec

p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

