



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

ROWw1-br/ss-504-20/13(1500)

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2013 r.

Pani
Maria Kaczorowska
Dyrektor Departamentu Funduszu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

Dotyczy: zakresu realizacji małego projektu w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 5 marca 2013 r. znak UM05-6930-UM0540356,60/12 dotyczące realizacji małego projektu polegającego na wymianie/montażu „witaczy”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje następujące informacje.

Z pisma Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wynika, że wnioskodawca (gmina) złożył wniosek o przyznanie pomocy na mały projekt polegający na wymianie/montażu (posadowienie na fundamencie/montaż w gruncie) „witaczy”, które mają być zlokalizowane na gruncie położonym w pasie drogowym. Jednocześnie wnioskodawca deklaruje we wniosku o przyznanie pomocy, że projekt planuje zrealizować w ramach zakresu „Rozwijanie turystyki lub rekreacji na obszarze objętym LSR przez utworzenie lub zmodernizowanie punktów informacji turystycznej, bazy informacji turystycznej oraz stron internetowych związanych tematycznie z ofertą turystyczną obszaru objętego LSR, przygotowanie i wydanie folderów oraz innych publikacji informacyjnych i promocyjnych dotyczących obszaru objętego LSR.”.

Wątpliwości samorządu województwa (SW) budzi kwestia dokumentów jakie potwierdzać będą tytuł prawny do nieruchomości, na której realizowana będzie operacja i które wnioskodawca powinien dołączyć do wniosku o przyznanie pomocy. Instrukcja wypełniania wniosku o przyznanie pomocy stanowi bowiem, iż w przypadku, gdy planowana w ramach małego projektu inwestycja jest trwale związana z nieruchomością (tj. budowa, odbudowa, remont, nasadzenia, zagospodarowanie terenu, zakup maszyn, sprzętu i urządzeń wymagających posadowienia), (...) należy załączyć dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości, na której realizowana będzie operacja. SW zauważa przy tym, że poprzez „dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości” należy rozumieć dokumenty potwierdzające cywilno-prawne uprawnienie do korzystania z nieruchomości lub jej części.

Na wstępie należy zwrócić uwagę, iż pomimo wskazania przez wnioskodawcę, iż przedmiotowy mały projekt mieści się w zakresie, o którym mowa w pkt 3 lit. a) załącznika

do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego PROW 2007-2013* (Dz. U. Nr 138, poz. 868 z późn. zm.), mając na względzie jego faktyczny zakres, tj. montaż „witaczy”, trudno uznać, iż dotyczy on utworzenia lub modernizacji punktu informacji turystycznej.

Dodatkowo należy podkreślić, iż w przypadku gdy wnioskodawca planowałby realizację operacji w ramach zakresu, o którym mowa w pkt 1 lit. d) ww. załącznika - *podnoszenie jakości życia społeczności lokalnej na obszarze objętym LSR przez zagospodarowanie przestrzeni publicznej*, przyznanie pomocy na tego rodzaju operację również nie było by możliwe, ponieważ operacje realizowane w pasach drogowych dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich zostały z tego zakresu wykluczone.

W związku z tym, przyjmując, iż „witacze” są obiektami infrastruktury turystycznej, realizacja powyższej operacji mogłaby być ewentualnie realizowana w ramach zakresu, o którym mowa w pkt 3 lit. b) ww. załącznika - *rozwijanie turystyki lub rekreacji na obszarze objętym LSR przez budowę, odbudowę, przebudowę, remont polączony z modernizacją, zagospodarowanie lub oznakowanie obiektów malej infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej oraz wyposażanie obiektów pełniących funkcje turystyczne i rekreacyjne, z wyłączeniem hoteli, moteli, pensjonatów oraz bazy gastronomicznej*. Jednocześnie MRiRW zaznacza, iż w jego opinii, „witacze” nie należą do kategorii znaków i sygnałów drogowych, o których mowa w rozporządzeniu Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 170, poz. 1393, z późn. zm.).

Samorząd województwa zauważa, iż z treści art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych* (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 260) wynika, że uzyskanie uprawnienia do korzystania z pasa drogi publicznej nie jest możliwe w drodze czynności cywilno-prawnej, lecz jedynie na podstawie zezwolenia wydawanego przez zarządcę drogi w drodze decyzji administracyjnej. Uprawnienie wynikające z takiej decyzji ma charakter publiczno-prawny, nie zaś cywilno-prawny. Mając na względzie powyższe, wnioskodawca który planowałby w ramach małego projektu realizację inwestycji na gruncie położonym w pasie drogowym, nie miałby możliwości uzyskania „dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości”.

MRiRW zgadza się z powyższą opinią.

Należy jednak mieć na uwadze, że zgodnie z art. 72 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z dnia 21.10.2005, str. 1, ze zm.), *„bez uszczerbku dla zasad dotyczących swobody przedsiębiorczości oraz swobodnego świadczenia usług w rozumieniu art. 43 i 49 Traktatu, Państwo Członkowskie zapewnia, że operacja inwestycyjna zachowuje wkład z EFRROW, jeżeli operacja ta, w ciągu 5 lat od podjęcia decyzji o finansowaniu przez instytucję zarządzającą, nie ulegnie istotnej modyfikacji, która:*

- a) *wpływa na jej charakter lub warunki realizacji, lub przyznaje nienależne korzyści przedsiębiorstwu lub podmiotowi publicznemu;*
- b) *wynika ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo zaprzestania lub przeniesienia działalności produkcyjnej”.*

W związku z tym, Państwo Członkowskie musi zapewnić, iż inwestycja, która uzyska dofinansowanie z PROW 2007-2013 będzie inwestycją trwałą. Temu celowi służy konieczność przedstawiania dokumentów potwierdzających tytuł prawny do nieruchomości, na której będzie realizowana inwestycja.

Mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych wnioskodawca, który planowałby realizację operacji polegającej na budowie, odbudowie „witaczy” zobowiązany jest do uzyskania dokumentu potwierdzającego uprawnienie do korzystania z pasa drogowego drogi publicznej (zezwolenia na zajęcie pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej). Dokument ten zawiera wyraźnie wskazanie terminu na jaki zezwolenie zostało wydane. Oznacza to, że trwałość projektu, w tym terminie (o ile termin ten obejmuje okres związania celem), nie będzie zagrożona ewentualną zmianą stanowiska zarządcy drogi publicznej, co wydaje się być wystarczającym zabezpieczeniem trwałości projektu.

Mając powyższe na uwadze, MRiRW przychyła się do stanowiska samorządu województwa, iż niezacłonenie dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości, na której będzie realizowana inwestycja, w niniejszym przypadku, nie może skutkować odmową przyznania pomocy.

Jednocześnie MRiRW uprzejmie informuje, iż oprócz dokumentu potwierdzającego uprawnienie do korzystania z pasa drogowego drogi publicznej, konieczne będzie złożenie wraz z wnioskiem o płatność innych, wymaganych pozwoleń.

Ponadto MRiRW uprzejmie informuje, iż instrukcja wypełniania wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o płatność, a także instrukcje do kart weryfikacji tych wniosków zostaną uzupełnione.

Z poważaniem
Renate Zdzinska
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU POLITYKI WIEJSKICH

Renate Zdzinska
ZASTĘPCA DYREKTORA

Do wiadomości:

wg rozdzielnika